

Г Е Р Б
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
XXIII заседания Парламента
Кабардино-Балкарской Республики
от 2 июня 2026 года

г. Нальчик
2026 г.

**Стенографический отчет
XXIII заседания Парламента Кабардино-Балкарской Республики**

2 июня 2026 года
10-00 часов

Дом Парламента

Председательствует - Егорова Т.Б. - Председатель Парламента КБР

Председательствующий - Добрый день, уважаемые депутаты и приглашенные. Прошу депутатов зарегистрироваться.

Кворум для работы имеется. Заседание Парламента Кабардино-Балкарской Республики объявляется открытым.

Уважаемые коллеги, у вас на руках проект повестки сегодняшнего заседания. Какие будут предложения по повестке? Не вижу дополнений, изменений.

Ставлю на голосование предложение об утверждении повестки заседания.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 52, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Повестка дня.

1. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании отношений в области местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике" (1-2 чтение).

2. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в республиканские законы о выборах и референдумах" (1-2 чтение).

3. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "Об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год" (1-2 чтение).

4. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год" (1-2 чтение).

5. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в статью 38 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики" (1-2 чтение).

6. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике" (1-2 чтение).

7. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике" (1-2 чтение).

8. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики" (1-2 чтение).

9. О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменения в статью 3 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании градостроительной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике" (1-2 чтение).

10. О протесте прокурора Кабардино-Балкарской Республики на части 2 и 3 статьи 5, части 1 и 2 статьи 78, часть 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

11. О протесте прокурора Кабардино-Балкарской Республики на Закон Кабардино-Балкарской Республики от 08.05.2003 № 47-РЗ "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики".

12. Об отчете Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за I квартал 2026 года.

13. О заключении соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Парламентом Кабардино-Балкарской Республики и Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея.

14. О докладе Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2025 году.

15. Разное.

Председательствующий - Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании отношений в области местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Главой Кабардино-Балкарской Республики. Докладывает Дышекова Мадина Руслановна, представитель Главы и Правительства КБР в Парламенте КБР и судебных органах.

Прошу Вас, Мадина Руслановна.

Дышекова М.Р. - Добрый день, уважаемые депутаты.

Глава Кабардино-Балкарской Республики Казбек Валерьевич Коков внес на ваше рассмотрение проект закона "О регулировании отношений в области местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике", подготовленный рабочей группой по рассмотрению вопросов, связанных с принятием Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", образованной распоряжением Администрации Главы с участием представителей Парламента, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Общественной палаты, Ассоциации муниципальных образований КБР.

Проектом реализуется ряд законодательных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Сохраняется двухуровневая система организации местного самоуправления муниципальных образований. В частности, законопроектом сохраняется установленная на день вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ территориальная организация местного самоуправления в республике. Это десять муниципальных районов с сохранением всех расположенных в их пределах городских и сельских поселений и их административных центров, три городских округа, включая столичный городской округ Нальчик, с сохранением всех их административных центров. Сохраняются наименования представительных органов ("совет местного самоуправления"), глав муниципальных образований ("глава") и исполнительно-распорядительных органов ("местная администрация").

Не предусматривается изменение способа формирования представительных органов муниципальных образований, в частности:

- в городских округах, городских и сельских поселениях - избрание на муниципальных выборах;
- в муниципальных районах, соответствующих определенным законопроектом критериям, то есть наделение отдельными госполномочиями, наличие возложенных публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение и прочее и являющимися основаниями для установления единственно возможного способа избрания главы такого муниципального образования, - формирование из глав поселений, входящих в состав района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселения из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Далее: изменяется порядок избрания главы городского округа муниципального района.

Согласно действующим актам, глава городского округа муниципального района избирается из числа депутатов представительного органа и является его председателем на непостоянной основе. Новый порядок предусматривает из-

брание главы городского округа муниципального района представительным органом из числа кандидатов, представленных Главой Кабардино-Балкарской Республики, разумеется, при условии соответствия данного муниципального образования установленным законопроектом критериям, под которые подпадают все имеющиеся муниципальные районы и городские округа нашей республики. При этом избранное лицо возглавляет местную администрацию. Порядок избрания глав городских и сельских поселений не изменяется.

Также определяется, что в городском и сельском поселении, в пределах территории которого находится единственный населенный пункт, данный населенный пункт является административным центром поселения. Административные центры во всех остальных муниципальных образованиях определяются приложением к законопроекту.

Определяется также, что главам городских округов, муниципальных районов в силу их статуса одновременно замещающим государственную должность КБР и муниципальную должность соответствующего муниципального образования предоставляется дополнительная гарантия в виде поощрения по результатам достижения органами муниципального образования показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленных в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ.

Устанавливаются требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, учитываемые в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (наличие высшего образования; знание федерального, республиканского законодательства в определенных сферах, муниципальной нормативной базы применительно к исполнению должностных обязанностей; наличие опыта работы на руководящих должностях; наличие профессиональных качеств, необходимых для исполнения должностных обязанностей).

Содержащийся в проектируемом законе порядок вступления в силу предусматривает:

- введение в действие его положений по истечении десяти дней после дня его официального опубликования;

- применение его положений, определяющих порядок избрания главы муниципального образования, а также положений, согласно которым глава городского округа, муниципального района, избранный представительным органом муниципального образования, возглавляет в соответствии с уставом муниципального образования местную администрацию, исключительно к отношениям, возникшим после истечения срока полномочий главы соответствующего муниципального образования, избранного до дня вступления в силу предлагаемого закона;

- приведение уставов муниципальных образований в соответствие с данным законом - в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Уважаемые депутаты, просим поддержать законопроект и принять его окончательно в двух чтениях.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы к Мадине Руслановне. Пожалуйста, Михаил Галимович.

Афашагов М.Г. - Мадина Руслановна, действующие главы администрации даже после вступления в силу закона не будут проходить эту процедуру?

Дышекова М.Р. - Они свой срок отработают. Срок истекает, а потом уже по новому закону.

Председательствующий - Пожалуйста, еще вопросы? Не вижу больше вопросов. Спасибо, Мадина Руслановна.

От Комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления слово предоставляется председателю комитета Мальбахову Борису Хамидбиевичу.

Мальбахов Б.Х. - В процессе работы над материалом каких-либо поправок, замечаний не поступало.

При этом напомним, что над данным материалом трудилась специально созданная рабочая группа, в том числе наши коллеги, которым мы выражаем благодарность.

Уважаемые коллеги, отмечу, что в ближайшем будущем предстоит сложная, скрупулезная работа по практической реализации и внедрению предлагаемых положений в республиканское законодательство. Работа эта совместная, требующая слаженности, четкого анализа и выверенных действий в процессе реализации. От совокупности этих факторов и будут в конечном счете зависеть успех и качество в таком серьезном и актуальном вопросе.

Предлагаем принять законопроект в двух чтениях и направить Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 56, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в республиканские законы о выборах и референдумах". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по законодательству и вопросам местного самоуправления. Докладывает Гятов Руслан Хашимович, заместитель председателя Комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления.

Гятов Р.Х. - Уважаемые коллеги, проект закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в республиканские законы о выборах и референдумах", внесенный Комитетом Парламента КБР по законодательству и вопросам местного самоуправления, подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 2 мая 2026 года № 130-ФЗ "О внесении изменений в отдель-

ные законодательные акты Российской Федерации" и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Законопроектом вносятся изменения в выборный блок из пяти республиканских законодательных актов.

Коллеги, основная детализация материала подробно изложена в пояснительной записке к законопроекту.

В рамках подготовительной работы над материалом каких-либо поправок, замечаний не поступало.

Комитет предлагает принять законопроект в двух чтениях и направить его Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования.

Материалы у вас на руках.

Спасибо за внимание.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов.

Поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 56, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "Об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Главой Кабардино-Балкарской Республики. Докладывает Лисун Елена Александровна, министр финансов КБР.

Лисун Е.А. - Добрый день, уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые депутаты и приглашенные.

Проект закона "Об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год" представлен на ваше рассмотрение в соот-

ветствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона КБР № 11-РЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике".

Итоги исполнения республиканского бюджета за 2025 год в установленном порядке 19 мая были очень подробно рассмотрены на публичных слушаниях, в связи с чем коротко останавлиюсь на основных показателях.

Доходы республиканского бюджета исполнены в объеме 67,2 млрд рублей - 100,4 процента от годовых плановых назначений с темпом роста к исполнению за 2024 год 107,6 процента. Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 102,2 процента, увеличение по сравнению с 2024 годом на 2,087 млрд рублей с темпом роста 112 процентов. Из них налоговые доходы исполнены на 101,6 процента.

По итогам 2025 года по налоговым доходам сложилась преимущественно положительная динамика поступлений в целом на 111,9 процента, в том числе по следующим основным источникам:

- налог на прибыль организаций: поступило 3,6 млрд рублей, темп роста - 134 процента, прирост - 927 миллионов рублей;
- налог на доходы физических лиц - поступление составило 6,5 млрд рублей с темпом роста 113 процентов, прирост - 743 миллиона рублей;
- налог на совокупный доход: поступление - 2,3 млрд рублей с темпом роста 119 процентов;
- доходы от уплаты акцизов на ГСМ: поступили 3,6 млрд рублей с темпом роста 112 процентов, прирост - практически 400 миллионов рублей;
- налог на имущество организаций: поступление - 1,8 млрд рублей с темпом роста 105 процентов.

Единственное снижение поступлений по транспортному налогу на восемь процентов, или на 78 миллионов рублей, обусловлено списанием с ЕНС транспортного налога по налогоплательщикам - участникам СВО, членам их семей и перерасчетом, соответственно, транспортного налога. Вы знаете, что была принята федеральная льгота и в 2025 году полностью был произведен перерасчет.

Неналоговые доходы исполнены на 105,1 процента, исполнение обеспечено по всем неналоговым доходам. В сравнении с 2024 годом поступление возросло на 1,54 млрд рублей, темп роста - 128,9 процента за счет следующих источников:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, темп роста - 132 процента, прирост на 633 миллиона рублей. Преимущественно, это доходы от операций управления остатками на едином счете;

- от штрафов, санкций, возмещения ущерба темп роста составил 136 процентов, прирост - 429 миллионов рублей;

- доходы от оказания платных услуг показали темп роста 113 процентов, прирост - 40 миллионов рублей.

Безвозмездные поступления за 2025 год составили 42,9 млрд рублей. План выполнен на 99,4 процента. Из них дотации - 23,7 млрд рублей, субсидии - 16,9 млрд рублей, субвенции - 1,3 млрд рублей, иные межбюджетные трансферты - 866,8 млн рублей.

Расходы исполнены по итогам 2025 года в объеме 69,2 млрд рублей (97 процентов от плановых назначений), темп роста к исполнению 2024 года - 109,4 процента. Если говорить про темп роста собственных расходов республиканского бюджета, он составил 114,4 процента. В отраслевом разрезе основная доля расходов приходится на образование, здравоохранение, социальную политику: в совокупности - 66 процентов общей суммы расходов. Социально значимые и первоочередные расходы - это заработная плата, медикаменты, питание, выплаты на неработающее население, ОМС.

Межбюджетные трансферты составили 49,4 млрд рублей, или 72 процента от общей суммы произведенных расходов. Из них расходы на меры социальной поддержки составили 12,5 млрд рублей. В целом оказано более 70 мер социальной поддержки, охвачено более 402 000 получателей. На специальные социальные выплаты военнослужащим - участникам СВО и членам их семей направлено дополнительно без отвлечения средств с других направлений -

4,4 млрд рублей. Кроме того, мы на единое детское пособие предоставляем субвенцию Социальному фонду Российской Федерации, сумма составила в 2025 году 1 миллиард 738 миллионов рублей, темп роста - 108 процентов, а если говорить в целом, то через Соцфонд с учетом федеральных средств было выплачено практически 35 миллиардов рублей на 211 000 детей.

Расходы дорожного фонда составили 6,3 млрд рублей, темп роста - 112,6 процента, из них порядка 23 процентов, или 1,4 млрд рублей, были направлены местным бюджетам в виде субсидий на мероприятия в сфере дорожного хозяйства.

Бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты республиканского бюджета муниципальным образованиям в 2025 году составили 18,3 млрд рублей. Из них дотации из республиканского бюджета - 723,1 млн рублей. Это и на выравнивание, дотация на сбалансированность. Кроме того, дотации были на поощрение муниципальных управленческих команд и также дотация на стимулирование муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала.

Субсидии составили 4,4 млрд рублей. В 2025 году предоставлено 17 субвенций на общую сумму 12,8 млрд рублей с темпом роста 109 процентов. Кроме того, в качестве, скажем так, непрямой по расходам финансовой помощи муниципальным образованиям были установлены в 2025 году нормативы отчислений от следующих налогов: по упрощенной системе налогообложения поступления составили 277,5 млн рублей, акцизы на ГСМ - 312 миллионов рублей и плата за негативное воздействие на окружающую среду - 7,9 млн рублей. В общей сумме это практически 600 миллионов рублей за счет нормативов по доходам поступления муниципалитетов.

Расходы капитального характера в прошедшем году составили 4,3 млрд рублей, в том числе за счет федеральных средств - 1,7 млрд рублей. Это строительство Баксанского группового водопровода, очистных сооружений в городе Тырныаузе, реконструкция водозабора "Головной", очистной станции в Нальчике, строительство онкоцентра, строительство пяти общеобразовательных

школ, строительство и реконструкцию пяти дошкольных учреждений, кроме того, строительство объектов строительной, спортивной инфраструктуры и другие объекты.

В 2025 году в рамках республиканских государственных программ объем финансирования составил 68,8 млрд рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 18,9 млрд рублей, исполнение составило 97 процентов.

На реализацию национальных проектов направлено 10,7 млрд рублей (99,6 процента от плановых назначений), в том числе за счет федеральных средств - 7,6 млрд рублей. Исполнение практически стопроцентное.

По состоянию на 1 января текущего года объем государственного долга составил 5,2 млрд рублей, снизился по сравнению с уровнем 2024 года на 2,3 млрд рублей. Динамика была обусловлена привлечением казначейского инфраструктурного кредита на реализацию строительства Баксанского группового водопровода в размере 1,6 млрд рублей.

При этом в рамках поручений Президента Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ нам была списана задолженность по отдельным бюджетным кредитам в объеме 3,6 млрд рублей. Кроме того, произведено погашение по бюджетным кредитам согласно утвержденным графикам в сумме 461,6 млрд рублей. В целом мы начали уже в 2025 году погашать инфраструктурный бюджетный кредит, специальный казначейский кредит и прочие кредиты, которые ранее были привлечены. Привлечение коммерческих заимствований в 2025 году не осуществлялось.

Доля государственного долга в объеме доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений составила 21,5 процента. Расходы на обслуживание госдолга по итогам прошедшего года составили 63,5 млн рублей, увеличились, так как мы опять-таки начали не только погашение ранее привлеченных бюджетных кредитов, но и, естественно, их обслуживание. Это и инфраструктурные бюджетные кредиты, и специальные казначейские кредиты. Они привлекались под три процента годовых, как вы знаете, и, соответственно, сумма их обслуживания подросла относительно 2024 года.

Дефицит республиканского бюджета сложился на уровне 1,987 млн рублей при прогнозируемом 4,6 млрд рублей. Дефицит носит технический характер, обусловленный расходами, источниками финансирования которых были переходящие целевые остатки дорожного фонда, остатки казенных учреждений, полученных от приносящей доход деятельности, и нецелевых средств.

Таким образом, республиканский бюджет исполнен в полном объеме по всем принятым обязательствам с учетом всех требований бюджетного законодательства, а также обязательств, установленных подписываемым ежегодно соглашением Главы республики с Минфином России. В целом итоги года достаточно неплохие.

У меня все. Готова ответить на вопросы.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, возникают вопросы по исполнению бюджета? Нет.

Спасибо, Елена Александровна.

Слово для доклада о заключении Контрольно-счетной палаты Кабардино-Балкарской Республики на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета предоставляется председателю Контрольно-счетной палаты Кабардино-Балкарской Республики Кясовой Дине Чамаловне.

Кясова Д.Ч. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые депутаты и приглашенные, отчет об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год представлен Правительством КБР в Контрольно-счетную палату в срок, установленный статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 53 Закона Кабардино-Балкарской Республики № 11-РЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике". Объем документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом, соответствует требованиям, установленным статьей 54 Закона Кабардино-Балкарской Республики № 11-РЗ.

Заключение подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источни-

ков финансирования дефицита бюджета. Использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, документы, представленные исполнительными органами государственной власти КБР, статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО, данные Управления Федерального казначейства и Управления Федеральной налоговой службы по КБР.

Текстовая часть статьи 1 проекта закона "Об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год" сформирована в соответствии с требованиями статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Закона КБР № 11-РЗ.

Согласно информации Росстата, для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации основные показатели социально-экономического развития республики за 2025 год превышают аналогичные показатели за 2024 год. Показатели по общему объему доходов, расходов, по размеру дефицита бюджета соответствуют данным отчета об исполнении бюджета.

Следует отметить, что в 2025 году Правительством Кабардино-Балкарской Республики проведена работа по увеличению налогооблагаемой базы и приняты нормативно-правовые акты, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьей 15.1 Закона КБР "О Контрольно-счетной палате", статьей 53 Закона КБР "О бюджетном устройстве" проведено 29 контрольных мероприятий в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При подготовке заключения использована годовая бюджетная отчетность за 2025 год, отчетность Управления Федерального казначейства по КБР, сводная справка по операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2026 года, данные Министерства финансов КБР, уточненная сводная бюджет-

ная роспись республиканского бюджета, исполнение республиканского бюджета по доходам.

Бюджетная отчетность исследована на предмет полноты и достоверности отражения показателей по исполнению республиканского бюджета, соответствует требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации № 191-Н.

На дату составления настоящего заключения выявленные недостатки бюджетной отчетности за 2025 год в целом устранены. В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет нарушения, способные повлиять на основные показатели годового отчета, не выявлены. Показатели, отраженные в годовом отчете и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, соответствуют данным Управления Федерального казначейства по КБР.

Контрольно-счетная палата рекомендует к принятию отчет об исполнении республиканского бюджета за 2025 год.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, к Дине Чамаловне есть вопросы? Нет.

От Комитета по бюджету, налогам и финансовому рынку слово предоставляется председателю комитета Афашагову Михаилу Галимовичу.

Афашагов М.Г. - Уважаемые коллеги, основные параметры исполнения бюджета 2025 года были озвучены министром финансов республики. Хотел бы добавить только одно. В свое время основной задачей Валерий Мухамедович считал самодостаточность бюджета республики. Исполнение данного направления в работе определялось задачами перед Правительством республики и особенно перед финансово-экономическим блоком.

За прошедший период дотационность республики очень сильно изменилась, и сегодня мы можем констатировать, что она превышает 30 процентов. Это очень серьезные цифры. И, если мы в дальнейшем, я имею в виду республика, будем продолжать работу в данном направлении увеличения собственных

доходов и в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса, мы эту дотационность можемкратно снизить. Поэтому, наверное, в этом направлении Правительство и должно работать сегодня.

Замечаний и предложений не поступило, предлагаем принять отчет и проголосовать.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, отчет об исполнении республиканского бюджета был внимательно рассмотрен. Состоялись и публичные слушания, по результатам которых никаких замечаний и предложений не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 56, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Правительством Кабардино-Балкарской Республики. Докладывает Бгажнокова Зурият Мухамедовна, директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования КБР.

Бгажнокова З.М. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые депутаты, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики за 2025 год утвержден Законом Кабардино-Балкарской Республики № 47-РЗ в соответствии с Бюджетным кодексом. По результатам внесенных изменений в Закон и в сводную бюджетную роспись плановые показатели бюджета Фонда по доходам составили 16,3 млрд рублей, по расходам - 16,6 млрд рублей с превышением расходов над доходами в сумме 295 миллионов рублей. По итогам 2025 года доходная часть бюджета Территориального фонда исполнена в сумме 16,3 млрд рублей, что составляет 99,6 про-

цента от утвержденных бюджетных назначений и выше на 2,5 млн рублей, а именно на 18,4 процента аналогичного показателя 2024 года.

Расходы фонда исполнены в размере 16,3 млрд рублей, что составляет 97,8 процента утвержденных бюджетных назначений и на 19,4 процента выше аналогичного показателя 2024 года. Увеличение доходов и расходов обусловлено увеличением объема субвенций, переданного Федеральным фондом, на 18 процентов, при этом страховые взносы на ОМС по неработающему населению в 2025 году составили 5,2 млрд рублей, что выше показателя 2024 года на 12,1 процента.

Доходы фонда в основной своей массе на 100 процентов утвержденных бюджетных назначений исполнены в части субвенций бюджету на финансовое обеспечение организаций ОМС. Кроме этого, доходы сложились на межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда на реализацию денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в размере 182,5 тыс. рублей, также на реализацию финансирования медицинских организаций в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в иных субъектах, в размере 701,6 млн рублей. Неналоговые доходы Фонда составили 48,7 млн рублей, что на 14,4 процента выше аналогичного показателя 2025 года.

Основная доля расходов бюджета Территориального фонда была направлена на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, исполнена в размере 98,1 процента от утвержденных бюджетных назначений и составила 14,3 млрд рублей. Кроме этого, 701 миллион рублей был направлен в медицинские организации Кабардино-Балкарской Республики за граждан, застрахованных на иных территориях и пролеченных в медицинских организациях Кабардино-Балкарской Республики. Данный показатель выше аналогичного показателя 2024 года на 35,9 процента.

При этом межтерриториальные расчеты с другими территориальными фондами за граждан Кабардино-Балкарской Республики, пролеченных на иных территориях, составили 1 млрд 74 млн рублей, что на 14,2 процента выше.

Здесь мы должны дополнить, что, кроме этого, граждане Кабардино-Балкарской Республики, застрахованные на территории субъекта, получают лечение и в федеральных клиниках - это отдельный раздел территориальной программы.

23,8 млн рублей - это расходная часть в части софинансирования. Исполнение здесь составило 72,1 процента. Следует отметить, что все заявки медицинских организаций исполнены в полном объеме. В данной программе участвовало 11 медицинских организаций. 35,8 млн рублей - это НСЗ - мероприятия, направленные на организацию дополнительного финансирования, ремонт и приобретение медицинского оборудования. В данной программе участвовало четыре медицинские организации, выбранные Министерством здравоохранения КБР. Для них приобретено семь единиц оборудования и осуществлен ремонт одной единицы оборудования. Средства, сформированные для НСЗ - мероприятий в IV квартале 2025 года, будут использованы в I квартале 2026 года.

Нормированный страховой запас был сформирован в размере 2187,7 млн рублей. Кассовое исполнение составило 2101,1 млн рублей. Остатки на 1 января 2026 года в бюджете Терфонда сформировались в размере 297,9 млн рублей. Возврат в Федеральный фонд был осуществлен в размере 288 млн рублей. Обоснованный возврат составил 278 млн рублей. Потери в этой части - это девять миллионов рублей, связанные с отсутствием заявок от медорганизаций на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала. На ведение дела страховым медицинским организациям перечислено 112 миллионов рублей.

Доклад окончен. Просим поддержать.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов.

От профильного комитета слово предоставляется председателю комитета Афашагову Михаилу Галимовичу.

Афашагов М.Г. - Уважаемые коллеги, бюджет сбалансирован, потерь в финансах не наблюдается. Замечаний и предложений к законопроекту не по-

ступило, поэтому предлагаем принять законопроект в первом чтении и во втором окончательном чтении.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в статью 38 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по бюджету, налогам и финансовому рынку. Докладывает Афашагов Михаил Галимович, председатель комитета.

Афашагов М.Г. - Коллеги, статья 38 дополняется новой частью, согласно которой становится предельным возраст пребывания в должности председателя Контрольно-счетной палаты до 70 лет, заместителей председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов - до 65 лет.

Предусматривается также освобождение от занимаемой государственной должности в случае осуществления полномочий, не связанных с преподавательской, научной и иной творческой деятельностью. При этом, если даже такая деятельность осуществляется, она не может быть осуществлена в случае финансирования такой деятельности исключительно за счет иностранных государств, международных иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Законопроектом также предлагаются изменения уточняющего и редакционного характера.

Поправок к законопроекту не поступило. Просим принять законопроект в двух чтениях.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов.

Поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по экономической политике, инновационному развитию, туризму и предпринимательству. Докладывает Апшев Заур Борисович, председатель комитета.

Апшев З.Б. - Уважаемые коллеги, данный проект закона КБР подготовлен в целях исключения вторжения в компетенцию федерального законодателя и актуализации Закона Кабардино-Балкарской Республики "О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике".

Предлагается признать утратившими силу некоторые нормы республиканского закона, воспроизводящие положения Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Также предлагается признать утратившими силу положения нашего закона, касающиеся основных полномочий Парламента Кабардино-Балкарской Республики, так как они предусмотрены Конституцией Кабардино-Балкарской Республики и специальным Законом Кабардино-Балкарской Республики "О Парламенте Кабардино-Балкарской Республики".

Кроме того, в связи с переходом на ведение единых федеральных реестров в сфере МСП предлагается исключить ведение республиканского реестра субъектов МСП - получателей государственной поддержки. Также вно-

сится ряд других изменений, направленных на совершенствование его положений.

Законопроект проработан в установленном порядке. В ходе работы над проектом закона поправки не поступили. Материалы у вас имеются. Предлагаем принять закон в первом чтении и в целом.

Председательствующий - Уважаемые депутаты, прошу задавать вопросы. Нет вопросов.

Поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по экономической политике, инновационному развитию, туризму и предпринимательству. Докладывает Апшев Заур Борисович, председатель комитета.

Апшев З.Б. - Уважаемые коллеги, законопроект направлен на совершенствование положений Закона Кабардино-Балкарской Республики "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике".

Предлагается исключить ограничение на назначение на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике одного и того же лица более чем на два срока, поскольку в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской

Федерации Федеральным законом "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" такое ограничение не установлено.

Законопроектом предлагаются также изменения редакционного характера.

Реализация предлагаемого к принятию закона Кабардино-Балкарской Республики не повлечет расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, а также признания утратившими силу, отмену, приостановления действия, изменения или принятия других республиканских законов.

Законопроект проработан в соответствующем порядке. В ходе работы над проектом закона поступила одна поправка. Комитет предлагает ее к отклонению. Материалы у вас имеются. Предлагаем принять закон в первом чтении и в целом.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов.

К законопроекту поступила одна поправка. Будут ли возражения против предложения ответственного комитета по поправке? Нет возражений.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом с учетом предложения ответственного комитета по поправке.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по аграрным вопросам, природопользованию, экологии и охране окружающей среды. Докладывает Текушев Артур Александрович, председатель комитета.

Текушев А.А. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые коллеги и приглашенные, в соответствии со статьей 60 Федерального закона "Об охране окружающей среды" в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, которые относятся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

При этом порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, как и порядок ведения Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации, определяется законодательством в области охраны окружающей среды.

С 1 сентября 2026 года вступают в силу также положения указанной статьи, запрещающие добычу (сбор, заготовку) объектов животного и растительного мира, занесенных в красные книги, за исключением предусмотренных ею случаев. В этих исключительных случаях сбор (заготовка) растений и грибов, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а добыча занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации объектов животного мира - в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране и использовании животного мира и о рыболовстве и сохранении водных и биологических ресурсов.

Оборот растений и грибов, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, в том числе их вывоз за пределы его территории, будет допускаться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях исключения дублирования положений федеральных законодательных норм и с учетом новых положений статьи 60 вышеуказанного Федерального закона законопроектом предлагается статью 6 Закона Кабардино-

Балкарской Республики "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики" изложить в новой редакции, согласно которой объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу, подлежат охране в соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды".

С учетом изложенного прошу вас принять в первом и втором чтении представленный законопроект, направить Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования.

Также по данному вопросу в Парламент поступил протест прокурора Кабардино-Балкарской Республики. Комитет предлагает Парламенту удовлетворить протест прокурора Кабардино-Балкарской Республики.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, вопросы, пожалуйста. Нет вопросов.

Поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшийся 1.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о проекте закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменения в статью 3 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании градостроительной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике". Законопроект рассматривается в двух чтениях. Вносится Комитетом Парламента по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу. Докладывает Кумалов Заурбек Магомедович, председатель комитета.

Кумалов З.М. - Уважаемые коллеги, проект закона Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменения в статью 3 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании градостроительной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике" подготовлен в связи с принятием Федерального закона

от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с указанным Федеральным законом законопроектом предлагается внести изменение в пункте 12 статьи 3 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О регулировании градостроительной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике", предусматривающее полномочие по внесению изменений в реестр разрешений на ввод объектов капитального строительства, а именно в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством слово "разрешение" заменить словами "реестр разрешений".

Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены переходом к реализации реестровой модели учета результатов предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, а также процессом доработки единой информационной системы обеспечения градостроительной деятельности "Стройкомплекс.РФ".

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Принятие законопроекта не повлечет возникновения новых расходных обязательств Кабардино-Балкарской Республики, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики. Принятие законопроекта не потребует признания утратившими силу, отмены, приостановления действия, изменения или принятия республиканских законов.

В установленные сроки поправок и замечаний к законопроекту не поступило. Комитет предлагает принять законопроект в двух чтениях и направить его Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования. Просим поддержать.

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы. Вопросов нет.

Уважаемые коллеги, поправок к законопроекту не поступило.

Ставлю на голосование предложение принять законопроект в первом чтении и в целом.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 56, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о протесте прокурора Кабардино-Балкарской Республики на части 2 и 3 статьи 5, части 1 и 2 статьи 78, часть 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики. Слово предоставляется прокурору Кабардино-Балкарской Республики Хабарову Николаю Алексеевичу.

Хабаров Н.А. - Уважаемый президиум, уважаемые депутаты, вопрос о соответствии основных законов субъектов Российской Федерации находится на постоянном контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которой неоднократно указывалось на необходимость внесения корректив в уставы и конституции субъектов Федерации.

В марте текущего года Генеральной прокуратурой Российской Федерации поручено прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики внести акт реагирования о приведении в соответствие с федеральным законом неконституционных норм в Кабардино-Балкарской Республике. В рамках устранения противоречий в отдельных положениях Конституции Кабардино-Балкарской Республики прокуратурой республики Главе республики в июне 2024 года и декабре 2025 года направлялась информация о необходимости внесения корректив в Конституцию республики. В этой связи 23 марта текущего года в Парламент республики был внесен протест на части 2 и 3 статьи 5, части 1 и 2 статьи 78 и части 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики ввиду того, что ряд отдельных положений Конституции Кабардино-Балкарской Республики превышает полномочия субъекта Российской Федерации и требует изменения.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 5 Конституции Кабардино-Балкарской Республики целостность и неприкосновенность территории Кабардино-Балкарской Республики гарантируются, сохранение государственности Кабардино-Балкарской Республики является важнейшей функцией государства.

Необходимо иметь в виду, что власть субъектов Российской Федерации - не суверенная власть, а часть единой системы государственной власти, при

этом субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Федерации по предметам совместного ведения.

Соответствующие полномочия и предметы ведения субъектов Российской Федерации предусмотрены не их волеизъявлением, а Конституцией Российской Федерации.

Использование в части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации понятия "республика (государство)" не означает признания государственного суверенитета республик, а лишь отражает определенные особенности их конституционно-правового статуса, связанные с факторами исторического, национального и иного характера.

Реализация норм, закрепленных в статье 5 (части 2 и 3) Конституции Кабардино-Балкарской Республики, гарантирует целостность и неприкосновенность территории Кабардино-Балкарской Республики, а также декларирует сохранение государственности Кабардино-Балкарской Республики в качестве важнейшей функции государства и возможно только на федеральном уровне, что закреплено в части 3 статьи 4 Конституции Российской Федерации, Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В соответствии с частью 2.1 статьи 67 Конституции Российской Федерации Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности.

Пунктом "б" статьи 71 Конституции Российской Федерации вопрос территории Российской Федерации отнесен к исключительному ведению Российской Федерации.

Таким образом, территория субъекта Российской Федерации является лишь элементом его конституционно-правового статуса, является неделимой и составляет неотъемлемую часть территории Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Пунктом "б" статьи 71 Конституции Российской Федерации вопрос территории Российской Федерации отнесен к исключительному ведению Российской Федерации.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, которая изложена в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 44-П "По делу о проверке конституционности Закона Республики Ингушетия "Об утверждении Соглашения об установлении границ между Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой" и Соглашения об установлении границы между Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой в связи с запросом Главы Республики Ингушетия", исходя из федеративных основ государственно-территориального устройства Конституция Российской Федерации относит федеративное устройство и территорию Российской Федерации к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт "б") и определяет баланс коррелирующих полномочий Российской Федерации и полномочий ее субъектов в сфере изменения границ между ними. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия, утверждение же изменения границ между субъектами Российской Федерации относится к ведению Совета Федерации.

Из положений статей 4, 5, 11, 72 и 80 Конституции Российской Федерации следует, что гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает Президент Российской Федерации, который и обеспечивает целостность территории Российской Федерации.

Таким образом, изменение статуса субъекта РФ, сохранение, защита государственности Кабардино-Балкарской Республики и ее территориальной целостности возможны только на федеральном уровне.

С учетом изложенного об изменении указанных норм Конституции Кабардино-Балкарской Республики, в том числе содержащихся в частях 2 и 3 статьи 5, из частей 1 и 2 статьи 78 и части 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, необходимо исключить требования о закреплении за Главой Кабардино-Балкарской Республики должности главы государства, а также исключить из полномочий положения об обеспечении им территориальной целостности и безопасности Кабардино-Балкарской Республики, так как они превышают компетенцию субъекта Российской Федерации. В силу части 1 статьи 80 и статьи 82 Конституции Российской Федерации защита безопасности и целостности государства отнесена к полномочиям Президента Российской Федерации, который и является главой государства.

Все доводы подробно изложены в протесте, который находится у депутатов Парламента.

Реализация соответствующего закона Кабардино-Балкарской Республики не потребует расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, а также признания утратившими силу, отмены, приостановления действия, изменения или принятия иных республиканских законов или отдельных положений.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, протест подробно изложен прокурором республики, но, если остаются вопросы, можно задавать. Нет вопросов.

От Комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления слово предоставляется председателю комитета Мальбахову Борису Хамидбиевичу.

Мальбахов Б.Х. - Уважаемые депутаты и приглашенные, в рассматриваемом протесте прокурора Кабардино-Балкарской Республики содержится требование исключить соответственно из частей 2 и 3 статьи 5 Конституции Кабар-

дино-Балкарской Республики положения о гарантиях целостности и неприкосновенности территории Кабардино-Балкарской Республики, сохранении государственности Кабардино-Балкарской Республики как важнейшей функции государства, из частей 1 и 2 статьи 78 и части 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики - положения о Главе Кабардино-Балкарской Республики как главе государства, а также его полномочиях по обеспечению территориальной целостности и безопасности Кабардино-Балкарской Республики как превышающих компетенцию субъекта Российской Федерации.

Обоснования таких требований приведены как в протесте, так и озвучены в докладе, на что не буду отнимать ваше внимание.

Напомню только, что оспариваемые положения Конституции Кабардино-Балкарской Республики о государственности были заложены в нее исходя из положений Федеративного договора от 31 марта 1992 года и последующего использования в части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации применительно к установленному ею федеративному устройству понятия "республика (государство)".

Положения Конституции Кабардино-Балкарской Республики о гарантиях целостности и неприкосновенности территории Кабардино-Балкарской Республики, сохранении государственности Кабардино-Балкарской Республики как важнейшей функции государства, а также полномочиях Главы Кабардино-Балкарской Республики по осуществлению мер по обеспечению безопасности и территориальной целостности Кабардино-Балкарской Республики, в свою очередь, не свидетельствуют о том суверенитете Кабардино-Балкарской Республики, о котором речь идет в протесте. Наоборот, в их основе, по нашему мнению, лежат принципы, установленные Конституцией Российской Федерации.

Как представляется, вопрос сегодня не состоит в том, кто из сторон в большей степени прав, в данном случае имеет место разный подход в оценке соответствия оспариваемых законоположений нормам действующего федерального законодательства.

Одновременно следует признать и то, что с периода принятия оспариваемых положений Конституции Кабардино-Балкарской Республики законодательство Российской Федерации существенно изменилось, изменились и реалии, в которых мы сегодня живем.

Соответственно, правовых возражений против корректировки опротестованных частей 2 и 3 статьи 5, частей 1 и 2 статьи 78, части 1 статьи 80 Конституции Кабардино-Балкарской Республики в целях их совершенствования и исключения положений, допускающих их истолкование в качестве выходящих за пределы компетенции субъекта Российской Федерации, не имеется.

В этой связи комитетом предлагается протест прокурора Кабардино-Балкарской Республики удовлетворить.

Спасибо за внимание.

Председательствующий - Коллеги, есть вопросы? Нет.

По проекту постановления о протесте прокурора, Борис Хамидбиевич, может быть, добавить в состав рабочей группы?

Мальбахов Б.Х. - Как раз имеется Постановление Парламента республики: в целях подготовки соответствующих поправок к Конституции Кабардино-Балкарской Республики образовать рабочую группу Парламента Кабардино-Балкарской Республики с привлечением представителей Главы республики, прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике.

Председательствующий - Борис Хамидбиевич, я предлагаю добавить туда еще представителя Общественной палаты, если вы не против.

Нет возражений, коллеги? Нет.

Ставлю на голосование предложенный проект постановления.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 42, против - 4, воздержавшихся 8.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о протесте прокурора Кабардино-Балкарской Республики на Закон Кабардино-Балкарской Республики от 8 мая 2003 года № 47-РЗ "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики". Слово предоставляется прокурору Кабардино-Балкарской Республики Хабарову Николаю Алексеевичу.

Хабаров Н.А. - Уважаемый президиум, уважаемые депутаты, прокуратурой республики 20 апреля текущего года принесен протест на закон Кабардино-Балкарской Республики от 8 мая 2003 года № 47-РЗ "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики". Основанием для принесения протеста послужил установленный в ходе проверки факт противоречия федеральному законодательству статьи 6 Закона, предусматривающей возможность пользования объектами животного и растительного мира, внесенными в Красную книгу субъекта, изъятия их из естественной природной среды, а также их вывоз за пределы Кабардино-Балкарской Республики в порядке, устанавливаемом постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики при наличии в статье 60 Федерального закона "Об охране окружающей среды" императивного запрета на деятельность, ведущую к сокращению численности краснокнижных видов и ухудшению среды их обитания, а также запрета на их оборот.

Кроме того, Федеральным законом при определении полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, не предусмотрена возможность урегулирования пользования компонентами природной среды на региональном уровне.

С учетом изложенного протест прошу удовлетворить.

Председательствующий - Вопросы есть, коллеги? Нет. Спасибо, Николай Алексеевич.

От Комитета по аграрным вопросам, природопользованию, экологии, охране окружающей среды слово предоставляется председателю комитета Текушеву Артуру Александровичу.

Текушев А.А. - Соответствующие поправки уже у нас приняты в законе.

Предлагаем удовлетворить протест.

Председательствующий - Коллеги, нет вопросов? Нет.

Ставлю на голосование проект постановления.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 54, против - нет, воздержавшийся 1.

Решение принято.

Рассматривается вопрос об отчете Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за I квартал 2026 года. Вносится Правительством Кабардино-Балкарской Республики. Докладывает Лисун Елена Александровна, министр финансов КБР.

Лисун Е.А. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые депутаты и приглашенные.

Отчет Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета за I квартал 2026 года представлен соответственно статье 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 51 Закона КБР "О бюджетном устройстве в бюджетном процессе в КБР".

Исполнение основных параметров по итогам I квартала 2026 года сложилось следующим образом.

Доходы исполнены в объеме 17,5 млрд рублей, 24,2 процента от годовых плановых назначений. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года - 122,5 процента. В общей сумме доходов поступление налоговых доходов составило 4,4 млрд рублей, темп роста - 124,7 процента, прирост - 250 миллионов рублей. За просматриваемый период обеспечена положительная динамика практически по всем налоговым доходам, за исключением налогов на имущество. В частности, по налогу на имущество организаций снижение составило 47,3 млн рублей относительно аналогичного периода прошлого года, что обусловлено ростом налоговых расходов. У нас освобождены от уплаты налога системообразующие территориальные сетевые организации, а также действует

региональная льгота для газораспределительных организаций в отношении объектов газораспределительных сетей. Также по транспортному налогу произошло снижение поступлений на 0,37 млн рублей, обусловленное предоставляемыми налоговыми льготами. По государственной пошлине поступление сократилось также на 4 миллиона рублей из-за снижения доходов за юридически значимые действия.

Увеличение наблюдается по следующим налогам. Налог на прибыль организаций: поступило 995,8 млн рублей с темпом роста 108,2 процента, прирост обеспечили организации обрабатывающей отрасли, гидроэнергетики и банковской сферы. Налог на доходы физических лиц: поступления составили 1,3 млрд рублей с темпом роста 120,3 процента. Акцизы в целом исполнены в объеме 1,048 млн рублей. Прирост поступлений наблюдается по доходам от акцизов на алкогольную продукцию с темпом роста 126,5 процента, а акцизы на ГСМ имели небольшое снижение в объеме 18,8 млн рублей. Налоги на совокупный доход составили 417 миллионов рублей с темпом роста 130,2 процента.

Неналоговые доходы поступили в объеме 1,2 млрд рублей с темпом роста 124,7 процента, прирост - 249 миллионов рублей. В частности, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступление было 309 миллионов рублей. По доходам от штрафов за нарушение правил дорожного движения приросли доходы на 104,8 процента - 14 миллионов рублей.

Безвозмездные поступления в республиканский бюджет составили 11,8 млрд рублей с темпом роста 128,4 процента и исполнением 25 процентов от плановых назначений. Из них дотации - 8,1 млрд рублей, субсидии - 3,2 млрд рублей, субвенции - 398 миллионов рублей, иные межбюджетные трансферты - 189 миллионов рублей.

В части расходов исполнение составило 15,3 млрд рублей (20 процентов от плановых назначений). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года темп роста - 114,7 процента. Социально значимые и первоочередные расходы составили 11,2 млрд рублей (73 процента от общей суммы расходов). Из них социальные выплаты населению - 1,6 млрд рублей, в том числе расходы на

финансовое обеспечение специальных социальных выплат, установленных указами Главы республики для участников СВО и членов их семей, - 735 миллионов рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям - 4,5 млрд рублей, из них субвенция на образование - 3,2 млрд рублей, темп роста - 124 процента. Дотации муниципальным районам составили 155 миллионов рублей с темпом роста 129 процентов. Выплата заработной платы - 2,9 млрд рублей, темп роста - 108,5 процента. Обязательное медицинское страхование неработающего населения - 1,4 млрд рублей, темп роста - 112 процентов, приобретение медикаментов - 428 миллионов рублей, оплата коммунальных услуг - 211 миллионов рублей.

Расходы на обслуживание госдолга в I квартале текущего года отсутствуют. Финансирование расходов капитального характера составило 476 миллионов рублей, расходы дорожного фонда - 792,1 млн рублей.

По итогам I квартала текущего года государственный долг составил 4,6 млрд рублей (18,4 процента от суммы поступлений по налоговым и неналоговым доходам), снизился относительно начала текущего года на 604,4 млн рублей. Было завершено списание задолженности по отдельным бюджетным кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации. За период 2025 и 2026 годов мы в полном объеме списали две трети задолженности по отдельным бюджетным кредитам в объеме более 4 миллиардов рублей. Эти средства были практически в полном объеме направлены на поддержку участников СВО, небольшая сумма - на переселение граждан из аварийного жилья и на софинансирование по нацпроектам.

Коммерческие заимствования в I квартале не привлекались. В целом по итогам I квартала бюджет исполнен положительно в рамках кассового плана.

У меня все. Готова ответить на вопросы.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов. Спасибо, Елена Александровна.

Поправок к проекту не поступило.

У вас на руках проект постановления по данному вопросу.

Ставлю его на голосование.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о заключении соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Парламентом Кабардино-Балкарской Республики и Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея. Вносится Комитетом Парламента КБР по контролю и регламенту. Докладывает Кансаева Елена Идрисовна, председатель Комитета по контролю и регламенту.

Кансаева Е.И. - В Парламент республики обратились наши коллеги из Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея с предложением заключить соглашение о сотрудничестве.

Соглашение направлено на углубление межпарламентских связей. Основными направлениями сотрудничества считаются обмен опытом работы по совершенствованию регионального законодательного процесса, усиление парламентского контроля за исполнением законодательства, развитие прямых контактов между депутатами, комитетами и сотрудниками аппаратов наших законодательных органов.

Взаимодействие по соглашению планируется к осуществлению в следующих формах. Это проведение совместных контрольных мероприятий, мониторинг законотворческой деятельности сторон, взаимный информационный обмен в рамках сотрудничества.

Представленный проект соглашения проработан комитетом и правовым управлением Аппарата Парламента. Предлагаем одобрить его заключение и уполномочить Председателя Парламента для его подписания.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, пожалуйста, вопросы. Нет вопросов.

Поправок к проекту не поступило.

У вас на руках проект постановления.

Ставлю его на голосование.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 55, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Рассматривается вопрос о докладе Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2025 году. Докладывает Зумакулов Борис Мустафаевич, Уполномоченный по правам человека в КБР.

Прошу Вас, Борис Мустафаевич.

Зумакулов Б.М. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые депутаты Парламента, приглашенные.

В соответствии с Законом КБР "Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике" вносится доклад о деятельности Уполномоченного в 2025 году.

В докладе отражен характер заявлений, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, содержатся статистические данные о количестве и качестве обращений, дана информация о наиболее распространенных случаях нарушений прав граждан, указаны причины и условия, способствовавшие нарушению права и свобод человека, а также указаны конкретные меры, принятые Уполномоченным, государственными, муниципальными органами для их восстановления.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 724 обращения. Из них четыре носили коллективный характер (подписаны тремя и более лицами).

В структуре обращений 374 касались вопросов уголовного, гражданского и административного судопроизводства, а также соблюдения прав в местах принудительного содержания; 116 обращений затрагивали проблемы мобилизационной подготовки, призыва, розыска военнослужащих и ликвидации последствий ЧС; 108 обращений о защите семьи, материнства и детства, социальном и медицинском обеспечении, трудовых прав; 78 обращений касались права

на жизнь, неприкосновенность личности, свободу передвижения и информации; 19 обращений о праве на образование и пользование родным языком; 13 обращений о частной собственности и землепользовании.

С жалобами на действия (бездействие) органов следствия и дознания, на судебные решения обратились 32 заявителя, 12 обращений граждан касались преимущественно материальной помощи и улучшения жилищных условий.

Уважаемые депутаты, снижение общего количества обращений по сравнению с предыдущими периодами объясняется, на наш взгляд, изменением ценностных ориентиров общества в условиях проведения специальной военной операции. Граждане проявляют высокую степень гражданской ответственности, зачастую считая избыточным обращение по бытовым и малозначимым вопросам в период общенациональных вызовов.

В целом 2025 год прошел без резонансных и системных нарушений прав человека в республике. Институт Уполномоченного продолжает оказывать адресную помощь гражданам, находящимся в сложных условиях.

Конечно, не все обращения граждан нам удастся решить положительно и восстановить нарушенные права, но когда нам это удастся, то нередко мы получаем благодарственные письма от заявителей, что мы принимаем с чувством исполненного долга. Тексты некоторых заявлений и обращений к нам опубликованы в докладе.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного в 2025 году являлись вопросы защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей, оказание поддержки и предоставление им в полном объеме установленных государственных выплат, социальных льгот и гарантий, оказание правовой социальной помощи.

В поле нашего внимания находились также лица, вынужденно покинувшие территории новых субъектов Российской Федерации. В 2025 году к нам поступило 116 обращений по данной тематике. Из них 39 касались содействия в поиске пропавших без вести, установления местонахождения бойцов, 36 по проблемам освобождения из плена. Уполномоченный направил 39 экстренных

запросов в федеральное управление по вопросам поиска пропавших без вести и обмена военнопленными. Оперативность обратной связи позволила многим семьям в КБР получить достоверную информацию об их судьбе.

Мы активно работаем с военным комиссариатом республики. С военным комиссаром подписано Соглашение о взаимодействии, осуществляется тесное сотрудничество с филиалом Государственного фонда "Защитники Отечества", с Комитетом матерей. Вместе мы занимались проблемами наших военнослужащих, оказавшихся в зоне боевых действий в Курской области, в частности, в поисках пропавших без вести, освобождением из плена, возвращением на родину и последующим обустройством их жизни. Нам также удалось оперативно решить просьбы родителей о выдаче 18 участникам СВО удостоверения "Ветеран боевых действий".

Уполномоченный всемирно поддерживает инициативы по интеграции ветеранов СВО в мирную жизнь.

Подводя итоги, можно сказать, что институт Уполномоченного прошел проверку временем. Люди верят правозащитникам, они, как и ранее, надеются, что их права будут защищены.

В заключение хотелось бы заметить, что мы работаем в соответствии с федеральными и республиканскими законами и стремимся в рамках своей компетенции активно влиять на обеспечение соблюдения прав и свобод человека на территории Кабардино-Балкарской Республики.

В этой работе мы, безусловно, опираемся на поддержку и понимание со стороны Главы Кабардино-Балкарской Республики, взаимодействуем с федеральными структурами, работающими на территории республики, с институтами гражданского общества, религиозными организациями. Мы очень дорожим, я это подчеркиваю, очень дорожим традиционным уважительным отношением к нашей работе со стороны Парламента Кабардино-Балкарской Республики и его комитетов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы. Владимир Сафарбиевич, пожалуйста.

Кебеков В.С. - Борис Мустафаевич, хочу поздравить вас с новым шефом, она выходец из нашей партии - Лантратова.

Зумакулов Б.М. - Яна Валерьевна - молодая, красивая, креативная.

Председательствующий - Она к нам приезжала.

Кебеков В.С. - Очень плохо, что Москалькова ушла. Она была очень опытным человеком. Генерал-майор полиции. И довольно эффективно работала. Но закон есть закон. Поздравляю Вас и хочу, чтобы Вы еще долго проработали с такой красивой дамой, как Лантратова.

Зумакулов Б.М. - Насчет долго проработали, пожалуйста...

Что касается Москальковой, я уже здесь с этой трибуны говорил о том, что мы с Москальковой Татьяной Николаевной очень плотно сотрудничали, особенно когда началась специальная военная операция, и она на каждое наше обращение очень оперативно реагировала. Некоторые сидящие в этом зале знают о том, что мы старались искать, находить и помогать, включать в очередной список на обмен, и она очень активно реагировала на наши просьбы. Поэтому Татьяне Николаевне мы очень благодарны, она очень много сделала для утверждения института защиты прав человека в Российской Федерации.

Лантратова была здесь, мы знакомили ее с вопросами защиты прав человека на территории Кабардино-Балкарской Республики, когда она была секретарем Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации. Так что она знает Кабардино-Балкарию, мы ее тоже знаем, поэтому будем работать.

Председательствующий - Борис Мустафаевич, во-первых, я хочу сказать огромное спасибо за Вашу многолетнюю работу. Еще хочу Вас поздравить, потому что за достигнутые трудовые успехи, многолетнюю добросовестную работу Указом Президента Российской Федерации Борис Мустафаевич награжден орденом Александра Невского. Высочайшая награда. Я Вас от души поздравляю. Вам здоровья.

(Аплодисменты).

Зумакулов Б.М. - Спасибо большое, еще раз повторю, что я очень дорожу вашим отношением. Здоровья и успехов нашему депутатскому корпусу.

Председательствующий - Пожалуйста, Владимир Сафарбиевич.

Кебеков В.С. - В Лескенском районе проживает Апеков Арсен. Он воюет уже третий год, имеет медаль "Александр Невский. Защитнику земли русской", имеет медаль "За отвагу".

Мы хотим включить его в список депутатов по Лескенскому району. Там будет противодействие, и многие его немного боятся, потому что он активный и подготовленный человек.

Я к вам официально обращаюсь, чтобы там не было проблем.

Зумакулов Б.М. - Спасибо, Владимир Сафарбиевич. Я хочу сказать, что выборный процесс вступает в свою активную фазу. И все, в том числе и Общественная палата, и институт Уполномоченного, активно вовлечены сейчас в подготовку к проведению выборов депутатов Государственной Думы. Ваш покорный слуга - председатель Общественного консультативного совета и Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики. Поэтому моя прямая обязанность в том числе контролировать, чтобы права кандидатов соблюдались в полной мере.

Председательствующий - Тимур Лялюшевич, пожалуйста.

Тхагалегов Т.Л. - От имени ветеранов военных действий Кабардино-Балкарской Республики, участников специальной военной операции, семей погибших воинов, пропавших без вести хотел поблагодарить Бориса Мустафаевича и аппарат Уполномоченного за огромную помощь и работу, которую делает Уполномоченный по правам человека. Спасибо, Борис Мустафаевич.

Председательствующий - Борис Мустафаевич, желаем Вам еще успехов, хотим дальше работать с Вами, слушать Ваши отчеты и, самое главное, чтобы население было довольное той помощью, которую Вы оказываете.

Уважаемые коллеги, у вас на руках проект постановления по данному вопросу.

Я ставлю его на голосование.

Прошу включить режим голосования.

Результаты голосования:

за - 53, против - нет, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Уважаемые коллеги, мы перешли к разделу "Разное".

Спасибо, уважаемые приглашенные и уважаемые представители прессы.

Есть желающие высказаться в разделе "Разное"? Пожалуйста, депутат Алтуев.

Алтуев А.А. - Коллеги, я всех хочу поздравить. В "Национальном экологическом рейтинге регионов Российской Федерации" по итогам зимы 2025 - 2026 годов Кабардино-Балкарская Республика заняла второе место. Мы уступили Республике Алтай, где живет 210 000 человек. Практически это первое место.

Председательствующий - Очень приятно. Спасибо большое.

Коллеги, у нас остаются всего два заседания. Ориентировочно 18 июня мы планируем провести заседание Парламента по заслушиванию отчета Правительства за 2025 год. Глава республики внес отчет в Парламент. Я думаю, что вы уже начали с ним знакомиться. Если будут возникать какие-то вопросы, то на заседании Парламента вы сможете задать их лично Председателю Правительства.

Мы планируем завершить сессию в июле. Решение по конкретным датам будет принимать президиум. На такие сроки ориентируйтесь, чтобы у нас был кворум и чтобы мы полноценно принимали участие в заседании.

Пожалуйста, председатели комитетов, члены комитетов, посмотрите на исполнение планов нашей работы. Давайте все, что возможно, завершим. Если невозможно заслушать какой-то вопрос, значит, нужно давать предложение о его переносе или снятии с рассмотрения по тому плану, который мы сегодня имеем.

Уважаемые коллеги, завтра у нас состоятся парламентские слушания, посвященные очень важному вопросу, - безопасности дорожного движения. Ини-

цированы они двумя комитетами, потому что вопрос очень серьезный. Если уже в конце 2025 года у нас было снижение количества ДТП со смертельным исходом, то I квартал 2026 года опять показал рост таких правонарушений с тяжелым исходом. Пожалуйста, все приглашаются на парламентские слушания. Будет много приглашенных. Постараемся выдерживать регламент, чтобы выступления не были затянуты, были конкретными, с конкретными предложениями. Завтра в 10 часов всех желающих ждем на парламентских слушаниях.

Это высшая форма парламентского контроля. При формировании плана на осеннюю сессию я попрошу членов комитетов посмотреть, по каким вопросам мы можем провести парламентские слушания. Ждем ваши предложения.

Если ко мне вопросов нет, я хочу поблагодарить вас за работу.

Заседание Парламента Кабардино-Балкарской Республики объявляется закрытым.

Заместитель Председателя Парламента
Кабардино-Балкарской Республики

С. Жанатаев

Звукозапись расшифровала
Нагоева А.Б.
24.06.2026 г.